



УДК 81'373.21

DOI: 10.37892/2713-2951-3-11-172-177

ТОПОНИМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА TOPONYMIC POLICY

Топонимическая политика представляет собой деятельность уполномоченных органов власти по присвоению наименований и переименованию географических объектов, а также нормализации, употреблению, регистрации, учету и сохранению наименований географических объектов. Сложный характер топонимической политики обусловлен как спецификой самих географических имен, так и комплексом связанных с ней идейных установок, задач и действий.

Имена собственные географических объектов объединяются общим термином «топонимы» (от греч. τόπος – ‘место’ и ὄνομα – ‘имя, название’). К топонимам относятся имена, называющие: а) природные физико-географические реалии, характеризующиеся определенным местоположением: материки, океаны, моря, заливы, проливы, острова, горы, реки, озера, ледники, пустыни, подземные карстовые полости и др.; б) государственно-правовые образования и административно-территориальные единицы: республики, края, области, автономная область, автономные округа, национальные районы, волости и др.; в) объекты, созданные руками человека: города и другие населенные пункты, железнодорожные станции, морские и речные порты, аэропорты, станции метрополитена, мосты, набережные, улицы, площади, парки и проч.

Топонимы служат распознаванию и различению топографических реалий. Главной функцией топонима как языковой единицы и знака, который входит в культурное достояние народа, является функция ориентации в пространстве: благодаря топонимам люди отличают друг от друга разные места и формируют представления об их расположении. С точки зрения социальных отношений, топонимы важны для закрепления прав на владение и установления ответственности со стороны социальных субъектов над теми или иными фрагментами географического пространства, а также для осуществления их преобразований и шире – для выполнения всех видов полезной социальной активности. Исходя из объективных потребностей общества в идентификации топографических объектов, топонимическую политику можно охарактеризовать как часть управленческой работы, главная цель которой состоит в том, чтобы обеспечить географическими именами административно-правовую и хозяйственную жизнь всего государства и отдельных его территорий.

Топонимы отражают исторический путь, многогранный опыт и память народа, и в этой связи расцениваются как историко-культурное достояние больших и малых этносов. Признание



культурной ценности географических имен, переведенное в область топонимической политики, придает ей весомый гуманистический потенциал и одновременно означает необходимость последовательного соотнесения с политикой культурной, включая системную работу по сохранению духовного наследия.

Отдельную концептуальную часть топонимической политики составляет ее связь с более масштабной деятельностью – языковой политикой. Будучи частью общего комплекса мер по регулированию условий для функционирования языка/языков в государстве, топонимическая политика обязана исходить из тех же принципов и установок, которые принимаются государством для решения языковых проблем: изменения или поддержания существующего функционального распределения языков, для кодификации новых или сохранения действующих языковых норм и т.д.

Пересечение топонимической политики с разными видами управленческой работы дает основание представить ее как совокупность собственно политических, правовых, экономических, социально-культурных и организационно-регулирующих мер и мероприятий государства, направленных на обеспечение функционирования, сохранения и развития топонимического фонда страны.

В структуре государственной топонимической политики можно выделить идейное наполнение и базовые принципы, направления, нормы, регламенты практических действий, а также сами топонимические практики от разных социальных субъектов.

К основным направлениям топонимической политики в Российской Федерации относятся:

- определение самой государственной политики в области наименований географических объектов;
- выведение единых требований, норм и правил наименования и переименования географических объектов;
- нормализация написания топонимов на государственном языке Российской Федерации и других языках народов Российской Федерации;
- выявление существующих наименований географических объектов;
- выработка регламентов для присвоения и изменения названий для различных видов географических объектов;
- создание и ведение Государственного каталога географических названий;
- разработка и принятие федеральных программ в области наименований географических объектов;



– определение уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих регулирование в области наименований географических объектов, и их полномочий;

– определение порядка финансирования работ в области наименований географических объектов;

– международное сотрудничество Российской Федерации в области наименований географических объектов [Федеральный закон № 152-ФЗ].

Согласно российскому законодательству топонимическая политика осуществляется на нескольких уровнях государственного управления: на уровне федеральной власти, на уровне субъектов Российской Федерации, на уровне органов региональной и муниципальной власти и местного самоуправления.

В соответствии со статьей 71 Конституции РФ, наименования географических объектов находятся в ведении Российской Федерации [Конституция РФ]. Во исполнение Конституции РФ единые требования и нормы в указанной сфере устанавливаются Федеральным законом от 18.12.1997 «О наименованиях географических объектов». Он содержит базовые положения государственной топонимической политики применительно к географическим объектам, которые относятся к территории России, ее континентальному шельфу и исключительной экономической зоне, а также географическим объектам, открытым или выделенным российскими исследователями в пределах открытого моря и Антарктики [Федеральный закон № 152-ФЗ].

Названный федеральный закон не распространяется на присвоение и/или изменение наименований объектов городской территории, которые находятся в муниципальной собственности и используются для адресации (улиц, площадей, микрорайонов и др.). Субъекты муниципального управления в соответствии с федеральными законами «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [Федеральный закон от 06.10. № 131-ФЗ] и «О федеральной информационной адресной системе и внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [Федеральный закон от 28.12.2013 №443-ФЗ] разрабатывают свою муниципальную топонимическую политику с ее содержательной и нормативной платформой в виде специальных законов, положений, правил и регламентов наименовании топографических объектов, находящихся в ведении муниципалитетов. См.: Закон г. Москвы «О наименовании территориальных единиц, улиц и станций метрополитена города Москвы» от 08.10.1997 г. № 40-70 (ред. от 22.11.2017 г.) [Закон г. Москвы...], Порядок и правила присвоения наименований элементам улично-дорожной сети (за исключением

автомобильных дорог федерального значения), элементам планировочной структуры, территориям зеленых насаждений общего пользования, расположенным на территории Санкт-Петербурга [Порядок и правила...], Положение «О порядке наименования, переименования и упразднения названий топонимических объектов города Владимира» [Положение...] и под.

Несмотря на продолжающуюся работу над документами, которые обеспечивают топонимическую политику, в ее реализации остаются открытые и проблемные вопросы. К ним относятся обоснование и разработка лингвокративных механизмов передачи в новых топонимических обозначениях современной региональной и локальной идентичности, прикладные вопросы правописания топонимов, созданных на языках народов РФ, при передаче на русский язык; последовательность и корректность фиксации топонимов на указателях, вывесках и других носителях информации в публичном пространстве, методики установление предпочтительных топонимов из числа функционирующих вариантов [Дамбуев, 2017: XX; Дамбуев, 2019: 213–216; Дамбуев, 2020: 686–698; Захарова и др., 2021: 299–307; Шакуров, 2009: 130–133]. В целом можно сделать вывод, что топонимическая политика составляет неотъемлемую часть государственного и муниципального управления в области топонимического означивания. Она обладает очевидной социальной ценностью и направлена на поддержание и развитие топонимических систем национального, регионального и локального масштабов. Выполняя социокультурные задачи, топонимическая политика отражает взаимодействие языка, культуры и общества в конкретных исторических условиях и закономерно сама должна подвергаться развитию.

Литература

- Дамбуев И.А. (2017) Топонимическое варьирование и вопросы нормализации топонимов в Республике Хакасия // Язык и культура. № 38. С. 23–40.
- Дамбуев И.А. (2019) Языки народов России и русский язык : Взаимодействие на уровне топонимной лексики // Языки в полиэтничном государстве : Развитие, планирование, прогнозирование : Международная конференция (Республика Бурятия, Улан-Удэ–Горячинск, 1–4 июля 2019 г.) : Доклады и сообщения / Отв. Г.А. Дырхеева, А.Н. Биткеева, С.В. Кириленко, Б.Д. Цыренов; Институт монголоведения, буддологии и тибетологии СО РАН; Институт языкознания РАН; Научный центр «Восточная Европа» (GiZo) Гиссенского университета им. Юстуса Либига. Улан-Удэ. С. 213–216.
- Дамбуев И.А. (2020) Тенденции нормализации топонимов на *-ова/-ово, -ева/-ево, -ина/-ино* // Неофилология. Т.6. №24. С. 686–698.
- Закон г. Москвы «О наименовании территориальных единиц, улиц и станций метрополитена города Москвы» от 08.10.1997 г. № 40–70 (ред. от 22.11.2017 г.) [Электронный ресурс] URL: <https://moskva-pravo.ru/zakon/o-naimenovanii-ter-edinic-ulic-stancij-metropolitena> (дата обращения: 10.08.2022).
- Захарова Е.В., Муллонен И.И. (2021) Топонимический облик современной Карелии // Альманах североевропейских и балтийских исследований. С. 299–307.



- Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс] URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/7faf10d5db4889ccd421abd45b63fd2b43a3dea7/ (дата обращения: 10.08.2022).
- Положения о порядке наименования, переименования и упразднения названий топонимических объектов города Владимира [Электронный ресурс] URL: <https://base.garant.ru/19303261/53f89421bbdaf741eb2d1ecc4ddb4c33/> (дата обращения: 10.08.2022).
- Порядок и правила присвоения наименований элементам улично-дорожной сети (за исключением автомобильных дорог федерального значения), элементам планировочной структуры, территориям зеленых насаждений общего пользования, расположенным на территории Санкт-Петербурга [Электронный ресурс] URL: <https://toponimika.spb.ru/toponimicheskaya-komissiya-sankt-peterburga/poryadok-i-pravila-prisvoeniya-naimenovanij-ulitsam-sadam-i-parkam-sankt-peterburga.html> (дата обращения 11.08.2022).
- Федеральный закон №152-ФЗ от 18.12.1997 «О наименованиях географических объектов» с изменениями на 30 декабря 2021 года [Электронный ресурс] URL: <https://docs.cntd.ru/document/9054747> (дата обращения: 20.08.2022).
- Федеральный закон от 06.10. № 131-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [Электронный ресурс] URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/ (дата обращения: 20.08.2022).
- Федеральный закон от 28.12.2013 №443-ФЗ «О федеральной информационной адресной системе и внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [Электронный ресурс] URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156575 (дата обращения: 10.08.2022).
- Шакуров Р.З.* Проблемы изучения топонимии современного и исторического Башкортостана // Проблемы востоковедения. 2009. №2 (4). С. 130–133.

Reference

- Дамбуев И.А.* (2017) Топонимическое варьирование и вопросы нормализации топонимов в Республике Хакасия // Язык и культура. № 38. С. 23–40.
- Дамбуев И.А.* (2019) Языки народов России и русский язык : Взаимодействие на уровне топонимной лексики // Языки в полиэтническом государстве : Развитие, планирование, прогнозирование : Международная конференция (Республика Бурятия, Улан-Удэ–Горячинск, 1–4 июля 2019 г.) : Доклады и сообщения / Отв. Г.А. Дырхеева, А.Н. Биткеева, С.В. Кириленко, Б.Д. Цыренов; Институт монголоведения, буддологии и тибетологии СО РАН; Институт языкознания РАН; Научный центр «Восточная Европа» (GiZo) Гиссенского университета им. Юстуса Либига. Улан-Удэ. С. 213–216.
- Дамбуев И.А.* (2020) Тенденции нормализации топонимов на *-ова/-ово, -ева/-ево, -ина/-ино* // Неофилология. Т.6. №24. С. 686–698.
- Закон г. Москвы «О наименовании территориальных единиц, улиц и станций метрополитена города Москвы» от 08.10.1997 г. № 40–70 (ред. от 22.11.2017 г.) [Электронный ресурс] URL: <https://moskva-pravo.ru/zakon/o-naimenovanii-ter-edinic-ulic-stancij-metropolitena> (дата обращения: 10.08.2022).
- Захарова Е.В., Муллонен И.И.* (2021) Топонимический облик современной Карелии // Альманах североевропейских и балтийских исследований. С. 299–307.



- Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс] URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/7faf10d5db4889ccd421abd45b63fd2b43a3dea7/ (дата обращения: 10.08.2022).
- Положения о порядке наименования, переименования и упразднения названий топонимических объектов города Владимира [Электронный ресурс] URL: <https://base.garant.ru/19303261/53f89421bbdaf741eb2d1ecc4ddb4c33/> (дата обращения: 10.08.2022).
- Порядок и правила присвоения наименований элементам улично-дорожной сети (за исключением автомобильных дорог федерального значения), элементам планировочной структуры, территориям зеленых насаждений общего пользования, расположенным на территории Санкт-Петербурга [Электронный ресурс] URL: <https://toponimika.spb.ru/toponimicheskaya-komissiya-sankt-peterburga/poryadok-i-pravila-prisvoeniya-naimenovaniy-ulitsam-sadam-i-parkam-sankt-peterburga.html> (дата обращения 11.08.2022).
- Федеральный закон №152-ФЗ от 18.12.1997 «О наименованиях географических объектов» с изменениями на 30 декабря 2021 года [Электронный ресурс] URL: <https://docs.cntd.ru/document/9054747> (дата обращения: 20.08.2022).
- Федеральный закон от 06.10. № 131-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [Электронный ресурс] URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/ (дата обращения: 20.08.2022).
- Федеральный закон от 28.12.2013 №443-ФЗ «О федеральной информационной адресной системе и внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [Электронный ресурс] URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156575 (дата обращения: 10.08.2022).
- Шакуров Р.З.* Проблемы изучения топонимии современного и исторического Башкортостана // Проблемы востоковедения. 2009. №2 (4). С. 130–133.

Голомидова Марина Васильевна – доктор филологических наук, профессор кафедры иностранных языков Уральского федерального университета.
Адрес: 620002, Россия, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Мира, д. 19
Эл. адрес: marinagolomidova@urfu.ru

Для цитирования: Голомидова М.В. Топонимическая политика [Электронный ресурс] // Социолингвистика. 2022. № 3 (11). С. 172–177 DOI: 10.37892/2713-2951-3-11-172-177

For citation: Golomidova M.V. Toponimical policy [online] // Sociolinguistics. 2022. No. 3 (11). Pp. 172–177. (In Russ.) DOI: 10.37892/2713-2951-3-11-172-177